



**Retraites :  
contre l'enfumage  
gouvernemental,  
les véritables chiffres  
sur le financement**

## Intro

Le gouvernement ne sait plus comment justifier une énième réforme des retraites, et les arguments avancés changent au gré des circonstances. Il s'agissait au choix de « sauver les retraites », de « financer les dépenses en faveur de l'environnement », et désormais « d'assurer l'équilibre du système ». La réalité, explicitée dans les documents budgétaires du gouvernement, c'est qu'il s'agit principalement de compenser de nouvelles aides

publiques pour les entreprises. Cette note vise à éclairer nos militantes sur les enjeux financiers de notre système de retraites. D'abord en déconstruisant les arguments gouvernementaux: non, le système n'est pas en danger; non, la réforme ne vise pas à préserver son équilibre.

L'objectif ensuite est d'outiller clairement sur ce qui est pour la CGT le point essentiel: financer de bonnes retraites, et un âge de départ à 60 ans. C'est évi-

demment possible, et l'enjeu est sans surprise celui de la répartition des richesses. Les besoins en matière de retraites sont chiffrés de manière claire, tout comme les leviers de financement et la conclusion est formelle: la retraite à 60 ans c'est possible, et c'est finançable. Contre l'enfumage du gouvernement, rappelons une chose simple: en matière économique, y compris en matière de retraite, tout est toujours affaire de choix de société.

## 1. Le système est-il en danger ?

Il y a deux mensonges du gouvernement sur cette réforme des retraites. Le premier est que la réforme serait une réforme de « justice et de progrès », tromperie que nous avons déjà mise à nu.<sup>1</sup> Le deuxième consiste à dire que le système de retraites est en danger.

### À court terme, un système en excédent

Le système de retraites est actuellement en excédent, de l'ordre de 900 millions d'euros en 2021 et 3,2 milliards d'euros

en 2022. S'il y a bien un léger déficit pour les années qui viennent, il est à relativiser largement.

### Le déficit annoncé: une goutte d'eau dans l'océan des retraites

Le déficit se chiffre à 12 milliards d'euros en 2027 environ selon le COR.<sup>2</sup> Si ce chiffre peut paraître élevé, il faut relativiser son importance par rapport à la masse que représente le système de retraites qui assure le versement d'environ

370 milliards d'euros de pension par an. Les 12 milliards représentent moins de 3 % du total.

Par ailleurs, il faut remettre cet ordre de grandeur en face d'autres beaucoup plus importants. **Les aides publiques**

**aux entreprises (200 milliards d'euros selon le dernier chiffrage du Clerse<sup>3</sup>) représentent quasiment 17 fois le déficit annoncé des retraites!** Où est vraiment le danger ?

### Un système solide, et des réserves très importantes

Contrairement à ce que laisse entendre la rhétorique gouvernementale, le système est solide. D'une part c'est un système par répartition, et les recettes d'une année financent les dépenses de l'année: il n'y a donc pas de dette.

Au contraire, le système dispose de réserves importantes. Elles ont toutes une destination propre mais repré-

sentent au total **plus de 200 milliards d'euros** à l'heure actuelle. De quoi permettre de combler les déficits annoncés sur une vingtaine d'année!

Enfin, il existe par ailleurs de multiples façons très simples de combler ce déficit annoncé, comme le rappelle Michael Zemmour.<sup>4</sup> Pour avoir un ordre de grandeur clair sur ces 12 milliards d'euros, on

peut retenir le chiffre suivant: en termes de cotisations supplémentaires, cela représente 0,8 points de cotisations supplémentaires soit 14 euros au total au niveau du Smic et 28 euros au salaire moyen à partager entre employeur et salarié. De quel « danger » parle-t-on ?

1. <https://www.cgt.fr/documents/une-reforme-injuste-et-brutale-pour-tous-les-salaries-mobilisons-nous-le-19-janvier>

2. Conseil d'orientation des retraites

3. Laboratoire d'économie de Lille, qui a rendu un rapport sur les aides publiques récemment : <http://www.ires.fr/index.php/etudes-recherches-ouvrages/etudes-des-organisations-syndicales/item/6572-un-capitalisme-sous-perfusion-mesure-theories-et-effets-macroeconomiques-des-aides-publiques-aux-entreprises-francaises>

4. <https://blogs.alternatives-economiques.fr/zemmour/2022/12/02/cinq-pistes-pour-combler-le-deficit-des-retraites-sans-se-fatiguer>

## 2. Les vraies raisons de la réforme

### Compenser les cadeaux aux entreprises

Ce n'est donc pas du côté de la solidité financière du système qu'il faut chercher les véritables motivations de la réforme: il s'agit en réalité de réduire la contribution de l'État au financement des retraites pour financer de nouvelles baisses d'impôts pour les entreprises!

En effet, la contribution sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) va être supprimée, pour un coût de 9 milliards d'euros et qui profitera d'abord aux grands groupes, et qui vient s'ajouter aux 200 milliards d'euros d'aides aux entreprises. L'Etat s'est engagé dans son

programme de stabilité à réduire les dépenses publiques et son déficit. Pour compenser les cadeaux au capital, il fait le choix de réduire fortement les dépenses publiques.

### Ouvrir la voie à la capitalisation

Comme pour le projet de réforme à points de 2019, les fonds de pension se frottent les mains! Chaque dégradation du système public est une aubaine pour le privé. Quand la Sécurité sociale recule, le privé prend le relai (il suffit de penser

aux complémentaires et à l'approfondissement des inégalités qui en résulte). Cette réforme des retraites va donc pousser celles et ceux qui en ont les moyens à se constituer une épargne supplémentaire, c'est-à-dire à un sup-

plément de pension par capitalisation! Cette réforme est donc une nouvelle attaque directe contre notre système par répartition.

## 3. Financer un système de retraite de qualité: un conflit entre le capital et le travail

### Un régime équilibré... sur le dos des retraités

S'il n'y a pas de problème de financement, c'est surtout parce que les différentes réformes depuis 1993 ont fait le « sale boulot » en limitant fortement les dépenses de retraites. Il est important

de comprendre que l'équilibrage de notre système actuel repose essentiellement **sur le décrochage du niveau de vie des retraités par rapport aux actifs du fait de la désindexation des**

**retraites sur les salaires.** Concrètement, cela veut dire que les pensions sont amenées à diminuer par rapport aux salaires si l'on n'améliore pas le système.

### Les ressources nécessaires pour financer nos propositions sur les retraites

Comme le gouvernement n'a jamais voulu augmenter les recettes, l'ajustement s'est fait sur les dépenses. À système constant, une forte dégradation du niveau de pensions des retraités est donc prévue.

Pour éviter cette dégradation et assurer un niveau de retraite décent et un âge de départ convenable pour l'ensemble du monde du travail, nous revendiquons principales sont les suivantes:

- départ en retraite à 60 ans pour toutes et tous (hors départs anticipés pour les métiers pénible);
- revenir au calcul sur les dix meilleures années pour le privé;
- conserver le calcul sur les six der-

niers mois pour le public étant donnée la trajectoire de leur rémunération;

- prise en compte des années d'études;
- Concernant la pénibilité, prise en compte des situations réelles de travail et reconnaissance de toutes les formes de pénibilité par grands corps de métier;
- taux de remplacement minimum de 75 %. Dans tous les cas, pas de pension inférieure au Smic CGT (2000 €) quel que soit le régime de retraite.

Par rapport à la situation actuelle, ces propositions impliquent un coût qui se chiffre à environ 100 milliards d'euros.

Ces propositions sont finançables à une condition simple: que les ressources du système de retraite augmentent. Comment voulons-nous le faire? En augmentant la part de la valeur ajoutée qui revient au travail face au capital. Rappelons que par rapport à 1982, la part des salaires dans la valeur ajoutée a baissé de 8,7 points soit l'équivalent de 112 milliards d'euros. Les points suivants de cette note détaillent les mesures de financement possibles pour notre système de retraite. Le constat est clair: financer un système de retraite de qualité, juste et solidaire est un choix politique; ne pas le faire en est un également.

## 4. Hausse des salaires : nécessaire mais insuffisante

### À court terme, augmenter les salaires augmente les ressources

L'augmentation des salaires est indispensable en soi, pour répondre aux besoins, pour préserver le pouvoir d'achat face à l'inflation, pour reconnaître les qualifications et pour garantir de bonnes retraites.

Concernant le financement des retraites, elle permet des cotisations supplémentaires à court terme. En revanche l'indexation des pensions sur les salaires

que nous revendiquons, entraîne des dépenses supplémentaires immédiatement pour éviter un décrochage du niveau de vie des retraités.

À court terme, dans le système actuel (sans indexation des pensions sur les salaires) cela représente :

- 9 milliards d'euros de cotisations supplémentaires pour la branche retraites pour une hausse des

salaires de 5 % dans le privé :

- 1,25 milliard d'euros de cotisations retraites pour une hausse du point d'indice de 5 %. Si le point d'indice avait suivi l'inflation depuis 2010, ça ferait 5 milliards d'euros de cotisations supplémentaires dans les conditions actuelles.

### À moyen-terme, les hausses de salaires augmentent les dépenses de retraite

Au fur et à mesure que les bénéficiaires de ces augmentations de salaires partent en retraite, des pensions plus

élevées doivent être versées. Le montant des pensions dépend du salaire touché durant la carrière. Les hausses de salaires

seules ne suffisent pas à équilibrer le système que nous appelons de nos vœux.

## 5. L'emploi : un élément central pour le financement des retraites

Le premier élément est le nécessaire développement de l'emploi public pour répondre aux besoins sociaux

déjà identifiés (dans le secteur de la santé par exemple). L'autre mesure importante pour créer de l'emploi est

la réduction du temps de travail.

### Augmenter l'emploi public augmente les recettes

La première réponse peut donc venir de l'emploi public :

- 100 000 emplois dans la fonction publique hospitalière entraînent un surplus de cotisations de 1,5 mil-

- liard d'euros pour les retraites ;
- 100 000 emplois dans la fonction publique territoriale entraînent un surplus de cotisations de 1,2 milliard d'euros pour les

retraites.

La fonction publique d'Etat ne génère pas de recettes supplémentaires puisque leur régime de retraite est équilibré par construction.

### Réduction du temps de travail : l'arme de création massive d'emplois dans le privé

Comme nous l'avons déjà montré, la réduction du temps de travail est la politique de l'emploi la plus efficace.<sup>5</sup>

- 100 000 emplois supplémentaires dans le secteur privé au salaire

médian rapporteraient 800 millions d'euros de cotisations retraites ;

- on estime à environ 1,7 million le nombre d'emplois privés qui

pourraient être créés avec le passage aux 32 heures, **soit 13,6 milliards d'euros de cotisations retraites supplémentaires.**

### Qui dit baisse du chômage dit économies sur l'assurance chômage !

La baisse du chômage se traduira également en une baisse des dépenses d'assurance chômage. Se pose alors

la question de l'affectation de ce surplus.

**Un million d'emplois supplémen-**

**taires, c'est 10 milliards d'économies pour l'Unedic et pour l'État.**

5. <https://www.cgt.fr/dossiers/les-32-heures-cest-possible-et-cest-urgent>

## 6. En finir avec les exonérations de cotisations

### 84 Milliards d'euros d'exonérations dont 18,4 milliards d'euros pour les retraites

Les exonérations de cotisations se chiffrent à près de 85 milliards d'euros pour 2023 dont 18,4 rien que pour la branche vieillesse. Les exonérations de cotisations sont compensées pour l'essentiel: cela signifie qu'elles ne pèsent pas sur le budget des différentes branches

de la sécu mais sur celui de l'Etat. Concernant les 18,4 milliards d'euros d'exonérations de la branche vieillesse, 2,5 milliards d'euros ne sont pas compensés par l'État à la Sécurité sociale.

**Autrement dit, les exonérations de cotisations vont coûter 2,5 milliards**

**d'euros au système de retraite pour 2023.**

Pour les 15,9 autres milliards d'euros, c'est l'État qui subit une perte puisqu'il compense la perte pour la Sécurité sociale. C'est le principe de la loi Veil de 1994.

### Comment utiliser ces fonds? Un choix politique

Si on revient sur les exonérations de cotisations retraites c'est donc l'État qui va récupérer 15,9 milliards d'euros. On peut se dire que l'État pourrait décider d'allouer ces 15,9 milliards d'euros au système de retraites. L'opération serait neutre pour l'État et le système de retraites aurait lui 15,9 milliards d'euros de recettes supplémentaires. Cela pose néanmoins plusieurs questions:

- tout d'abord, on sort du principe de financement des retraites par la cotisation pour le financer *via* la fiscalité;
- il y a un risque de déresponsabiliser les employeurs en faisant reposer

le financement des retraites sur le contribuable plutôt que d'augmenter les cotisations sans perte de salaire, ce qui ferait payer directement les profits.

Si l'État doit injecter ces milliards d'euros par an dans le système de retraites, c'est parce que les cotisations retraites sont insuffisantes. Or **c'est aux entreprises de payer ces cotisations.**

Si l'État accepte de compenser le déficit des régimes privés, on risque de mettre le doigt dans l'engrenage en dédouanant les entreprises et en fiscalisant le système de retraites.

Cela ne veut évidemment pas dire qu'il

faut maintenir les exonérations! Cela pose simplement la question de l'utilisation de ces fonds. Cet argent économisé par l'État pourrait être investi dans nos services publics et financer l'embauche de fonctionnaires par exemple.

Il s'agit toujours d'une question de partage de la valeur ajoutée puisque si les entreprises devaient payer ces cotisations, à salaires constants, ça serait une nouvelle fois en prenant sur leurs profits. L'argent qui irait dans les cotisations retraites ne pourrait pas être fléché ailleurs que pour les retraites.

## 7. Mettre à contribution les revenus du capital

Mettre à contribution les revenus du capital et notamment les dividendes peut-être une source de recettes importantes très rapidement du fait du poids de la rémunération du capital dans notre économie.

En 2021, les dividendes nets étaient de 50 milliards d'euros. Avec une cotisation à 28 % comme le taux de cotisations retraites sur les salaires, cela fait **14 milliards d'euros de recettes supplémentaires.**

C'est un chiffre minoré car la comptabilisation des dividendes pose problème

du fait de l'opacité des montages financiers.

Cela peut-être une très bonne solution, notamment pour couvrir des déficits importants temporaires, liées à des événements particuliers comme ce fut le cas avec la crise Covid.

De manière plus générale, nous souhaitons voir les dividendes disparaître ou au moins être réduits à peau de chagrin. Difficile donc de faire reposer de manière pérenne le financement sur les dividendes. On pourrait aboutir à une situation paradoxale où nous aurions

besoin d'une hausse des dividendes pour équilibrer le système de retraites! Les dividendes sont issus de la part de la valeur ajoutée qui ne va pas au travail. Logiquement, si nous parvenons à imposer au capital des créations d'emplois *via* les 32 heures, des hausses de salaires et une hausse de l'investissement, les profits et les dividendes seront fortement réduits.

L'essentiel est d'agir en amont, au niveau du partage la valeur ajoutée, plutôt que de taxer et *corriger* en aval.

## 8. Élargir l'assiette des revenus soumis à cotisations

Aujourd'hui, les employeurs multiplient les modes de rémunération alternatifs (prime de partage de la valeur, intéressement, participations) pour ne pas s'engager sur le salaire de base et pour profiter de cotisations réduites voire nulles!

Augmenter l'assiette des revenus soumis à cotisations salariés et employeurs (intéressement, participation, épargne salariale, épargne retraite) rapporterait **3 milliards d'euros de cotisations retraites supplémentaires** et 3 milliards d'euros de cotisations pour les

autres branches, que l'on pourrait affecter aux retraites. Il est aussi nécessaire de déplaçonner les cotisations pour les salaires au-dessus de 27500 euros par mois (8 plafonds de la Sécurité sociale), ce qui générerait 1 milliard d'euros de cotisations supplémentaires.

## 9. Augmenter les salaires et le taux de cotisation retraite: l'axe central de notre stratégie de financement

### Gagner des hausses de salaire pour le salaire socialisé

L'augmentation du taux de cotisations est également un élément de partage de la valeur ajoutée puisqu'elle vient en supplément (au moins en partie) du salaire brut. Notre objectif est d'augmenter le salaire socialisé des salariées.

L'augmentation du taux de cotisations a l'avantage de générer des recettes nouvelles immédiatement pour la retraite, sans que cela n'engendrera aucune dépense supplémentaire pour

le système:

- à court terme, un déficit de 12 milliards peut être résorbé tout simplement avec une augmentation du taux de cotisations de 0,8 point;
- pour un Smic, ça représente 5,6 euros par mois de cotisations salariales et 8,4 euros de cotisation patronales (si partage à 40/60);
- pour un salaire à 2500 euros bruts, ça représente 8 euros par mois de

cotisations salariales et 12 euros de cotisation patronales (si partage à 40/60);

- à moyen terme, augmenter le taux de cotisation retraites (tout en augmentant les salaires), 2 points de cotisation: 30 milliards d'euros.

**À retenir: un point de cotisation c'est 15 milliards d'euros de recettes, soit 10 euros par tranche de 1000 euros de salaire brut.**

### Sans hausse des cotisations, place à la capitalisation

D'ores et déjà la dégradation du système de retraite se traduit par un supplément d'effort pour nombre de salariées via la retraite par capitalisation. La baisse ou le maintien de la part des dépenses du système de retraites dans le PIB est donc un leurre. Les besoins sont criants en matière de retraites, et c'est le privé qui prendra le relai si la réforme passe.

L'hypocrisie du gouvernement est telle qu'il subventionne indirectement les

classes moyennes et supérieures qui épargnent pour leur retraite puisque les montants versés sur un plan d'épargne retraite sont déductible du revenu.

Ainsi, quelqu'un qui a un revenu fiscal de 40 000 euros annuel et qui verse 4500 euros sur un plan épargne retraite voit son impôt sur le revenu diminué de 1500 euros. Les économies réalisées sur le système de retraites sont donc en partie compensées par des dépenses fiscales.

On aboutit à un système à deux vitesses entre celles et ceux qui peuvent épargner pour leur retraite et celles et ceux qui n'en ont pas les moyens.

Cela montre que les Français-es sont prêtes à cotiser davantage puisque ils et elles y consacrent déjà des sommes importantes... *via* leur épargne! Contre cette individualisation, la cotisation est ce qui permet de défendre un système collectif, juste et solidaire.

## 10. Mobiliser les excédents de la Sécurité sociale pour les retraites

### Des marges de manœuvre avec la Cades

La Cades<sup>6</sup> aura remboursé la « dette sociale » en 2033. Elle aurait dû s'éteindre en 2024, avant un transfert de dette de 136 milliards

d'euros liés à la crise Covid.<sup>7</sup> Les ressources qui sont accaparées par la Cades chaque année représentent environ 20 milliards d'euros par an; on pourrait

ainsi transformer la CRDS et une part de CSG en cotisations retraites, ce qui viendrait immédiatement abonder les caisses.

### Des excédents à mobiliser pour les retraites

Contrairement à une idée répandue, la Sécurité sociale ne sera pas en déficit de 7 milliards d'euros en 2023, mais en excédent de 13 milliards d'euros une fois tenu compte du désendettement de 20 milliards d'euros. Même avec 12 milliards de déficit sur les

retraites 2030, la Sécu prise dans son ensemble serait en excédent. Si on tient compte des différentes mesures discutées dans cette note (augmentation de salaires, augmentation de l'emploi), ce sont des milliards d'euros d'excédents supplémentaires qui seront

générés pour la sécurité sociale, puisque les dépenses des autres branches de la Sécu ne dépendent pas du niveau des recettes. Ces excédents pourraient être utilement mobilisés pour nos retraites.

## Conclusion

Le système de retraites est-il en danger? Nous avons fait la démonstration que ce n'était pas le cas. La réforme vise-t-elle à l'améliorer? Au contraire, elle vise à financer d'autres cadeaux pour le capital, et ouvrir la voie à la capitalisation. Y a-t-il des alternatives? La réponse est oui, et pas seulement pour assurer

l'équilibre du système, mais aussi et surtout pour l'améliorer, pour permettre à toutes et tous de partir à 60 ans et avec une bonne pension. En la matière, pas « d'argent magique », mais des choix politiques: quelle répartition des richesses? Quelles ressources pour le système de retraites et quel niveau de

cotisations? Nous avons montré que les leviers de financement étaient nombreux, que nos revendications en matière de retraites étaient crédibles et finançables. Ce sont désormais deux choix de société clairs qui s'affrontent.

6. Caisse d'amortissement de la dette sociale, créée en 1996 et dont nous avons contesté la mise en place; elle perçoit la CRDS et une partie de la CSG.

7. Voir: <https://analyses-propositions.cgt.fr/note-eco-que-faire-de-la-dette-covid-perspectives-revendicatives>

## Annexe : tableau récapitulatif

Mesures	Ce que ça rapporte
5 % d'augmentation de salaires pour le privé	9 milliards d'euros
5 % d'augmentation de salaires du point d'indice	1,25 milliard d'euros
1 000 000 emplois supplémentaires, (800 000 privés, 200 000 publics) augmentation cotisations	10 milliards d'euros de cotisations retraites
1 000 000 emplois supplémentaires, économies Unedic + État	10 milliards d'euros d'économies
Supprimer les exonérations de cotisations retraites	3 milliards pour la branche retraite 16 milliards pour l'État
Cotisation sur les dividendes à un taux de 28 %	14 milliards d'euros
Supprimer toutes les exonérations de cotisations (hors exonérations de cotisations retraites)	+ 60 milliards d'euros pour l'État
Soumettre l'épargne salariale à cotisations sociales	6 milliards d'euros (3 retraites, 3 autres branches de la Sécu)
Augmentation du taux de cotisation de 2,5 points	Environ 30 milliards d'euros
Excédents Sécu 2022 (hors branche retraites)	10 milliards d'euros
TOTAL	160 milliards d'euros